



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КОРЕНОВСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.03.2019

№ 415

г. Кореновск

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кореновский район

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», администрация муниципального образования Кореновский район постановляет:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кореновский район (приложение).
2. Отделу по делам СМИ и информационному сопровождению администрации муниципального образования Кореновский район (Диденко) опубликовать официально настоящее постановление и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации муниципального образования Кореновский район.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального образования Кореновский район Н.Г. Лысенко.
4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности главы
муниципального образования
Кореновский район



И.А. Максименко

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
муниципального образования
Кореновский район
от 26.03.2019 № 415

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в администрации муниципального образования
Кореновский район

1. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кореновский район (далее - Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кореновский район.

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

"антимонопольное законодательство" - законодательство, основанное на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

"антимонопольный комплаенс" - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

"антимонопольный орган" - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

"доклад об антимонопольном комплаенсе" - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования;

"коллегиальный орган" - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

"нарушение антимонопольного законодательства" - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

"риски нарушения антимонопольного законодательства" - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

"уполномоченный орган" - отраслевой (функциональный) орган, осуществляющий внедрение и контроль за исполнением в администрации муниципального образования Кореновский район антимонопольного комплаенса.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации муниципального образования Кореновский район требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Кореновский район.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности администрации муниципального образования Кореновский район требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации муниципального образования Кореновский район антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность администрации муниципального образования Кореновский район в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации муниципального образования Кореновский район антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Кореновский район;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой муниципального образования Кореновский район, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными службами администрации муниципального образования Кореновский район правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков.

2.2. Контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса осуществляет управление экономики администрации муниципального образования Кореновский район (далее — уполномоченный орган).

2.3. К компетенции уполномоченного органа относятся следующие функции:

а) подготовка и представление главе муниципального образования Кореновский район акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также муниципальных правовых актов администрации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Кореновский район, подготовка сводных отчетов и результатов оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их главе муниципального образования Кореновский район;

в) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Кореновский район, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками

нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Кореновский район, о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, представление ее главе муниципального образования Кореновский район;

д) организация взаимодействия с отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

2.4. К полномочиям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Кореновский район относятся следующие функции:

а) ознакомление сотрудников в пределах компетенций под подпись с Положением и консультирование муниципальных служащих администрации муниципального образования Кореновский район по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

б) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

2.5. К полномочиям юридического отдела администрации муниципального образования Кореновский район и отдела муниципального службы и кадровой работы управления делами администрации муниципального образования Кореновский район относятся функции по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и отраслевых (функциональных) органах администрации муниципального образования Кореновский район, разработка предложений по их исключению.

2.6. Организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о муниципальной службе и о противодействии коррупции.

2.7. Функции коллегияльного органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Комиссию по организации системы антимонопольного комплаенса администрации муниципального образования Кореновский район

2.8. К функциям коллегияльного органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации муниципального образования Кореновский район в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия и результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу:

а) анализ выявленных нарушений администрации муниципального образования Кореновский район за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кореновский район;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кореновский район;

г) мониторинг и анализ практики применения в администрации муниципального образования Кореновский район антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже 1 раза в год) отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кореновский, который содержит классифицированные по полномочиям в сферах деятельности администрации муниципального образования Кореновский район сведения о выявленных за последние 3 года о нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информации о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.3. Проведение анализа нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кореновский район осуществляется отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в администрации муниципального образования Кореновский район, включая:

- а) разработку и обеспечение размещения на официальном сайте исполнительного перечня нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кореновский район с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;
- б) обеспечение размещения на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;
- в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;
- г) направление в юридический отдел администрации муниципального образования Кореновский район пояснительной записки с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации муниципального образования Кореновский район в целях подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления уполномоченным отделом администрации муниципального образования Кореновский район.
- 3.4. Юридический отдел администрации муниципального образования Кореновский район обеспечивает предоставление уполномоченному отделу информации о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации муниципального образования Кореновский район для подготовки сводного доклада и представления его главе муниципального образования Кореновский район.
- 3.5. Проведение анализа проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кореновский район осуществляется отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в администрации муниципального образования Кореновский район, включая:

- а) размещение на официальном сайте (korenovsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;
- б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации муниципального

образования Кореновский район уполномоченным органом совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район, ответственными за осуществление закупок товаров, работ, услуг, предоставление муниципального имущества, распоряжение земельными участками, выдачу разрешительных документов в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, участвующими в осуществлении муниципальной контрольной деятельности при исполнении Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при осуществлении муниципального контроля, участвующих в организации пассажирских перевозок в рамках Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации», участвующих в выявлении конфликта интересов и анализе внутренних документов, реализуются следующие мероприятия:

- а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации муниципального образования Кореновский район;
- б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации муниципального образования Кореновский район;
- в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации муниципального образования Кореновский район.

3.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации муниципального образования Кореновский район по развитию конкуренции;
- б) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.8. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням, согласно приложению № 1 к Положению.

3.9. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район в части своей компетенции

составляется описание рисков (карта комплаенс-рисков), в которое также включается оценка причин и описание условий возникновения рисков, согласно приложению № 2 к Положению.

3.10. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

3.11. Выявленные комплаенс-риски отражаются в карте комплаенс-рисков администрации муниципального образования Кореновский район в порядке убывания уровня комплаенс-рисков.

3.12. Информация о проведении выявления и оценки комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

3.13. Карта комплаенс-рисков администрации утверждается распоряжением администрации и размещается на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок не позднее 1 апреля отчетного года.

4. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков администрации муниципального образования Кореновский район

4.1. В целях снижения комплаенс-рисков уполномоченным органом совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район в части своей компетенции ежегодно разрабатывается план мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков администрации (приложение № 3).

4.2. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков должен содержать в разрезе каждого комплаенс-риска (согласно карте комплаенс-рисков администрации муниципального образования Кореновский район) конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

4.3. В плане мероприятий ("дорожной карте") по снижению комплаенс-рисков в обязательном порядке должны быть указаны:

- общие меры (мероприятия) по минимизации и устранению рисков (согласно карте комплаенс-рисков);
- описание конкретных действий, направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;
- ответственное лицо (должностное лицо, отраслевой (функциональный) орган);
- срок исполнения мероприятия;
- показатели выполнения мероприятия.

При необходимости в плане мероприятий ("дорожной карте") по снижению комплаенс-рисков администрации могут быть указаны дополнительные сведения:

- необходимые ресурсы;

- календарный план (для многоэтапного мероприятия);
- критерии качества работы;
- требования к обмену информацией и мониторингу;
- прочие.

4.4. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков администрации утверждается распоряжением администрации в срок не позднее 31 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия. Утверждение плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков администрации обеспечивает уполномоченный орган.

4.5. Уполномоченный орган совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.6. Информация об исполнении плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков администрации подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации муниципального образования Кореновский район антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

5.2. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Кореновский район проводится не реже 1 раза в год.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Кореновский район включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией муниципального образования Кореновский район антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией муниципального образования Кореновский район антимонопольного законодательства;

Приложение 2

к Положению об организации в муниципальном образовании Кореновский район системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

Описание
рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п-п	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение 3

к Положению об организации в муниципальном образовании Кореновский район системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

План
мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п-п	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок исполнения	Показатель выполнения мероприятия