

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 31 от 24.03.2025

по результатам антикоррупционной экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Кореновский район «Об определении границ, прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального образования Кореновский район».

Комиссия по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) администрации муниципального образования Кореновский район, рассмотрев проект постановления администрации муниципального образования Кореновский район «Об определении границ, прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории муниципального образования Кореновский район», установила следующее.

1. Проект нормативного правового акта для проведения антикоррупционной экспертизы направлен сектором развития потребительской сферы и ценообразования управления экономики администрации муниципального образования Кореновский район.

Проект нормативного правового акта размещен на официальном сайте администрации муниципального образования Кореновский район в подразделе «Антикоррупционная экспертиза» раздела «2025 год Нормативные правовые акты, подлежащие экспертизе на коррупциогенность (их проекты)» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

2. В ходе антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта коррупциогенные факторы не обнаружены.

3. Пунктом 1 проекта постановления планируется определить способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции до границ прилегающих территорий (Приложение № 1), пунктом 2 - установить минимальное значение расстояния до границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (Приложение № 2).

Согласно ч. 8 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Закон № 171-ФЗ) границы прилегающих территорий, указанных в п.п. 10 п. 2, абз. 1 п. 4.1 данной статьи, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Таким образом, рассматриваемый проект подготовлен с учетом полномочий, предоставленных органам местного самоуправления законодательством

Вместе с тем в ходе изучения представленных материалов установлено, что проект постановления подготовлен без учёта норм Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Закон № 171-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее - Правила), Закона Краснодарского края от 04.06.2012 № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков» (далее - Закон № 2497-КЗ), Устава муниципального образования Кореновский муниципальный район Краснодарского края.

В силу абз. 1 ч. 8 ст. 16 Закона № 171-ФЗ границы прилегающих территорий, указанных в п.п. 10 п. 2, абз. 1 п. 4.1 данной статьи, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Согласно ч. 2 Правил границы прилегающих территорий устанавливаются муниципальным правовым актом с учетом требований данных Правил и результатов общественного обсуждения.

Проектом постановления администрации муниципального образования Кореновский район планируется утвердить новые границы прилегающих территорий к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям и местам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без учета результатов общественного обсуждения, проводимого в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», что противоречит требованиям ч. 8 ст. 16 Закона № 171-ФЗ и п. 2 Правил.

Пунктом 3 Правил предусмотрено, что в случае принятия органом местного самоуправления решения о необходимости разработки проекта муниципального правового акта, в соответствии с которым планируется первоначальное установление или увеличение границ прилегающих территорий, орган местного самоуправления направляет проект этого акта в органы государственной власти субъекта Российской Федерации,

осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации для их рассмотрения.

Кроме того, в соответствии с п. 6 Правил в целях оценки рисков, связанных с принятием данного муниципального правового акта, органом местного самоуправления создается специальная комиссия. Решение об одобрении проекта указанного муниципального правового акта принимается специальной комиссией большинством не менее двух третей общего числа членов специальной комиссии.

Однако вопреки требованиям пп. 3, 6 Правил не соблюдена процедура принятия данного проекта, отсутствует заключение об одобрении проекта органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, а также решения об одобрении проекта специальной комиссией, созданной в администрации муниципального образования Кореновский район.

Согласно ч. 6 ст. 4.1, ч. 3 ст. 4.2 Закона Краснодарского края от 04.06.2012 № 2497-КЗ «Об установлении запретов и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)» (далее - Закон № 2497-КЗ) розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров. Границы прилегающих к многоквартирным домам территорий определяются органами местного самоуправления муниципальных районов.

Между тем границы прилегающих территорий к объектам общественного питания, расположенным в многоквартирных домах, проектом постановления планируется установить с нарушением ч. 6 ст. 4.1, ч. 3 ст. 4.2 Закона № 2497-КЗ.

В силу пп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Пункт 1 проекта постановления, определяющий способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции до границ, прилегающих территорий на территории муниципального образования Кореновский район, подлежит исключению.

Муниципальный правовой акт публикуется (обнародуется) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, и размещается на официальном сайте исполнительного органа субъекта Российской Федерации, осуществляющего лицензирование розничной продажи алкогольной продукции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (п. 8 Правил).

Однако нарушение ч. 2 ст. 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также п. 8 Правил п. 9 проекта постановления предусмотрено, что оно вступает в силу после его подписания.

Внутренних противоречий, нарушений правил юридической техники в проекте постановления не выявлено.

Вместе с тем положения, содержащиеся в проекте постановления, не достаточны для достижения целей правового регулирования правоотношений в рассматриваемой сфере.

С учетом вышеизложенного, по результатам правового анализа проекта постановления администрации муниципального образования Кореновский район «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Кореновский район» установлено, что проект постановления не соответствует нормам федерального и регионального законодательства.

4. Проект нормативного правового акта не может быть рекомендован для официального принятия.

Председатель комиссии

И.А. Максименко

Секретарь

Е.Ю. Быкова