

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №147 от 16.12.2025

по результатам антикоррупционной экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Кореновский муниципальный район Краснодарского края «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Кореновский муниципальный район Краснодарского края на 2026 год»

Комиссия по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) администрации муниципального образования Кореновский муниципальный район Краснодарского края, рассмотрев проект постановления администрации муниципального образования Кореновский муниципальный район Краснодарского края **«Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Кореновский муниципальный район Краснодарского края на 2026 год»**, установила следующее.

1. Проект нормативного правового акта для проведения антикоррупционной экспертизы направлен отделом земельных отношений администрации муниципального образования Кореновский муниципальный район Краснодарского края.

Проект нормативного правового акта размещен на официальном сайте администрации муниципального образования Кореновский муниципальный район Краснодарского края в подразделе «Антикоррупционная экспертиза» раздела «2025 год Нормативные правовые акты, подлежащие экспертизе на коррупциогенность (их проекты)» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

2. В ходе антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта коррупциогенные факторы не обнаружены.

3. На основании ч. 2 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 245-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики рисков причинения вреда) ежегодно утверждается по каждому виду контроля.

Программа профилактики утверждается решением уполномоченного должностного лица контрольного (надзорного) органа не позднее 20 декабря предшествующего года и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» в течение 5 дней со дня утверждения (п.

15 Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановления Правительства РФ от 25.06.2021 №990.

Таким образом, рассматриваемый проект постановления разработан в пределах полномочий, предоставленных органам местного самоуправления законодательством.

Вместе с тем в ходе изучения представленных материалов установлено, что проект постановления подготовлен без учёта норм Федерального закон; от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Закона № 248-ФЗ, постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Устава муниципального образования Кореновский муниципальный район Краснодарского края.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации. Аналогичные положения закреплены в ч. 3 ст. 52 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе».

Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 утверждены Правила разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - Правила).

Согласно п. 5 Правил в целях организации консультирования в программе профилактики указываются установленные положением о виде контроля способы консультирования (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия), которые в обязательном порядке применяются контрольным (надзорным) органом в период действия программы профилактики, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование.

В нарушение п. 5 Правил в п. 2 таблицы «Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения» раздела III Программы не указан перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование.

В соответствии с п. 7 Правил в целях организации проведения обязательных профилактических визитов в программе профилактики указываются дата проведения и срок проведения обязательного профилактического визита, объект контроля, включая адреса мест осуществления организациями, индивидуальными предпринимателями деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля, в отношении

которых проводится обязательный профилактический визит, категории риска, к которым отнесены объекты контроля, сведения о контролируемых лицах, включая индивидуальный номер налогоплательщика, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

Изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно.

В нарушение п. 7 Правил разделе III Программы не содержит даты и срока проведения обязательного профилактического визита, объектов контроля, включая адреса мест осуществления организациями, индивидуальными предпринимателями деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится обязательный профилактический визит, категорий риска, к которым отнесены объекты контроля, сведений о контролируемых лицах, включая индивидуальный номер налогоплательщика, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

Пунктом 8 Правил предусмотрено, что в целях организации самообследования в программе профилактики указываются способы самообследования в автоматизированном режиме, применяемые в период действия программы профилактики. Однако в разделе III Программы данные требования Правил не учтены.

В силу пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления (их должностных лиц) является коррупциогенным фактором.

В нарушение постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», а также правил юридической техники в преамбуле проекта постановления, а также п. 1.2 Приложения не верно указано наименование постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 - без учета изменений, внесенных постановлением Правительства РФ от 23.05.2025 № 718.

Каких-либо внутренних противоречий и пробелов в проекте постановления не выявлено. Вместе с тем положения, изложенные в проекте постановления, в целом не достаточны для достижения заявленной цели правового регулирования правоотношений в рассматриваемой сфере.

С учетом вышеизложенного, по результатам правового анализа проекта постановления администрации муниципального образования Кореновский муниципальный район Краснодарского края «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Кореновский муниципальный район Краснодарского края на 2026 год»

установлено, что проект постановления не соответствует нормам федерального законодательства.

В предложенной редакции проект постановления не может быть принят.

Председатель комиссии



И.А. Максименко

Секретарь



Е.Ю. Быкова

Пояснительная записка к проекту постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Кореновский муниципальный район Краснодарского края на 2026 год»

от « ____ » _____ г.

В связи с получением отрицательного заключения от 18.12.2025 г. №07-34-2025/4546-25-20030030, полученного из прокуратуры Кореновского района, отделом земельных отношений администрации муниципального образования Кореновский муниципальный район Краснодарского края доработан проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Кореновский муниципальный район Краснодарского края на 2026 год с учетом замечаний и принят в новом виде.

Начальник отдела
земельных отношений
администрации муниципального образования
Кореновский муниципальный район
Краснодарского края

Е.А. Сучкова