

УТВЕРЖДАЮ

Глава
муниципального образования
Кореновский район

С.А. Голобородько

19 01 2024 года

Доклад

об антимонопольном комплаенсе в администрации муниципального образования Кореновский район за 2023 год

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 27 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Кореновский район от 26 марта 2019 года № 415 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кореновский район» (с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования Кореновский район от 30 декабря 2021 года № 1743), в целях исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования Кореновский район подготовлен настоящий доклад об антимонопольном комплаенсе за 2023 год.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возложены на комиссию по организации системы антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Кореновский район.

Функции уполномоченного органа, осуществляющего контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса, возложены на управление экономики администрации муниципального образования Кореновский район.

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) участвуют все структурные подразделения администрации муниципального образования Кореновский район.

Уполномоченным органом администрации осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- запрошена, проанализирована и обобщена информация, поступившая

от отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Кореновский район, касающаяся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учтены обстоятельства, связанные с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определена вероятность возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях оценки рисков нарушения администрацией муниципального образования Кореновский район антимонопольного законодательства уполномоченным органом был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Анализ сфер деятельности органов местного самоуправления на наличие рисков возможных нарушений антимонопольного законодательства показал, что в деятельности администрации муниципального образования Кореновский район предполагаются риски следующих типов:

- средний уровень риска — в разработке проектов нормативных правовых актов, соглашений и осуществлении действий (бездействий), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, конфликту интересов в сфере деятельности муниципальных служащих, осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с нарушением норм антимонопольного законодательства;

- низкий уровень риска — в осуществлении контрольно-надзорной деятельности, предоставлении муниципальных услуг с нарушением порядка предоставления муниципальных услуг.

Согласно информации структурных подразделений администрации муниципального образования Кореновский район в 2023 году отсутствуют акты о нарушении и (или) недопущении нарушений антимонопольного законодательства, принятые в отношении органов местного самоуправления муниципальных образований, подведомственных учреждений и организаций, территориальным органом ФАС России и прокуратурой Кореновского района.

Правовым управлением проводится правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов администрации в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением администрации муниципального образования Кореновский район от 04 февраля 2020 года № 95 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кореновский район от 28 октября 2014 года №1706 «О проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кореновский район на коррупциогенность».

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового

акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия действующему законодательству, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений.

Муниципальное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием законодательства в целом. Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия муниципальных нормативно-правовых актов муниципальных образований актам более высокой юридической силы.

Проводимые правовым управлением правовая и антикоррупционная экспертизы НПА администрации направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства РФ, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использование терминов и определений, не предусмотренных действующим законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положения НПА, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия действующему законодательству, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений.

При проведении правовой экспертизы проектов НПА правовое управление в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", постановлением администрации муниципального образования Кореновский район от 27 декабря 2022 года № 2025 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кореновский район и Положения о комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кореновский район» проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта НПА в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Все проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте администрации с целью проведения антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами.

В 2023 году на официальном сайте администрации муниципального

образования Кореновский район в подразделе «Антикоррупционная экспертиза» раздела "2023 год Нормативные правовые акты, подлежащие экспертизе на коррупциогенность (их проекты)" для проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещено 198 проектов НПА отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Кореновский район. От независимых экспертов предложений и замечаний не поступало. Принято за период 2023 года администрацией муниципального образования Кореновский район 194 нормативных правовых акта.

За период 2023 года в муниципальном образовании Кореновский район (с учетом поселений, входящих в состав района) подготовлено 806 проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза. Из них в десяти проектах выявлены коррупциогенные факторы.

Информация о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей подведомственных учреждений размещается на официальном сайте администрации МО Кореновский район: <https://www.korenovsk.ru/protivodejstvie-korrupcii/dopolnitelnaja-informacija/>.

Проведенный анализ комплаенс-рисков позволяет сделать вывод об отсутствии новых комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Кореновский район, в связи с чем отсутствует необходимость внесения изменений в карту комплаенс-рисков.

Уполномоченным органом изучен опыт лучших и худших практик принятия органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, либо имеющих антиконкурентный характер («Белая и Черная книги», подготовленные ФАС), что позволило сделать вывод об отсутствии в деятельности администрации муниципального образования Кореновский район практик, содержащихся в «Черной книге».

Информация об оценке эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков в администрации муниципального образования Кореновский район

Утвержденный План мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрации муниципального образования Кореновский район содержит 7 мероприятий, направленных на снижение комплаенс-рисков. Анализ исполнения Плана мероприятий позволяет в целом сделать вывод об эффективности разработанных и реализуемых мероприятий, поскольку нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году отсутствуют.

Информация об оценке достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Распоряжением администрации муниципального образования Кореновский район от 21 января 2019 года № 19 «О создании комиссии по организации системы антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Кореновский район» (с изменениями, внесенными распоряжением от 31 декабря 2021 года № 494-р) установлены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели, установленные на основе данных, предоставленных отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район, в том числе подведомственными муниципальными учреждениями, представлена в таблице 1.

Таблица 1

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Кореновский район

№ п- п	Наименование ключевого показателя	2021 год	2022 год	2023 год
1	количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства юридическим отделом за отчетный период, единиц	-	-	-
2	доля устраненных нарушений от общего числа выявленных нарушений юридическим отделом в области антимонопольного законодательства за отчетный период, процентов	-	-	-
3	количество выявленных нарушений при предоставлении муниципальных преференций, в том числе при осуществлении поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, других хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Кореновский район	-	-	-
4	доля правовых актов, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства надзорными органами от общего числа принятых правовых актов за отчетный период, процентов	-	-	-

5	наличие выписанных штрафов органу местного самоуправления за нарушение антимонопольного законодательства за отчетный период (ед., тыс. рублей)	-	-	-
6	количество выявленных ситуаций возникновения конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих, единиц	-	-	-
7	удельный вес количества закупок, проведенных с нарушениями антимонопольного законодательства в общем числе закупок за отчетный период, процентов	-	-	-
8	доля состоявшихся процедур среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций от общего количества размещенных закупок (не менее 15 процентов);	51,2	43,19	42,89
9	доля закупок, осуществленных в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ (прямые договора), от совокупного годового объема закупок (не более 5 процентов), процентов	30,8	31,33	3,31
10	доля договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 1-16 пункта 1 и пункта 2 статьи 17.1 федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), от общего числа заключенных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, процентов;	-	-	-
11	удельных вес выявленных нарушений порядка при заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, принадлежащего на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления муниципальным унитарным предприятиям, муниципальным бюджетным или казенным учреждениям, органам местного самоуправления в общем числе заключенных договоров за отчетный период, процентов.	-	-	-

В отчетном периоде нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Принимая во внимание отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в 2023 году, в целях недопущения их в 2024 году и достижения установленных ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса считаем необходимым:

- руководителям структурных подразделений администрации муниципального образования Кореновский район продолжать контроль за соблюдением антимонопольного законодательства на местах;

- продолжить обучение сотрудников администрации муниципального образования Кореновский район в области реализации антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе.

Заместитель главы
муниципального образования
Кореновский район

С.В. Колупайко

Мисько Анастасия Геннадьевна
Коломиец Наталья Сергеевна
8-86142-4-51-53